

中共江苏省委组织部  
中共江苏省委社会工作部  
中共江苏省委政法委员会 文件  
江苏省住房和城乡建设厅  
江苏省数据局

苏社〔2025〕4号

---

关于印发《“党建引领小区治理”专项行动方案》的通知

各设区市委组织部、社会工作部、政法委，市住房和城乡建设局、数据局：

现将《“党建引领小区治理”专项行动方案》印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

(此页无正文)



中共江苏省委组织部



中共江苏省委社会工作部



中共江苏省委政法委员会



江苏省住房和城乡建设厅



江苏省数据局  
2025年4月1日

# “党建引领小区治理”专项行动方案

为深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述和对江苏工作重要讲话精神，全面落实《加强党建引领基层治理 为基层减负赋能重点任务清单》，推动党的组织体系向下延伸，现制定党建引领小区治理专项行动工作方案，着力构建共建共治共享的小区善治新格局。

## 一、注重有形有效，推动党的组织覆盖到小区

1. 摸清基本要素。全面摸清小区楼栋、住户居民、业主委员会、物业管理等情况。深入排查小区在册党员（党组织关系在社区的党员）和非在册党员底数，掌握党员基本信息、个人专长、服务意愿等情况。了解掌握辖区单位、商圈商铺、活动场地、志愿服务团队、社区社会组织等共建资源和小区内退休人员、社会组织负责人、专业人士、能人达人、热心居民等人才资源。

2. 优化组织设置。坚持应建尽建原则，全面推行“把党组织建在小区”，根据党员数量和小区治理实际，一般以小区为单元设置党支部，原则上一个小区成立一个党支部。优化网格党支部和小区党支部设置，实现党的组织和工作有形有效覆盖，避免重复设置、留有盲区。选优配强小区党支部班子，党支部书记一般由社区“两委”除主要负责人以外的成员兼任，鼓励居民中的优秀党员担任党支部书记。探索选聘政治过硬、经验丰富的机关企事

业单位党员到小区担任党建指导员，加强对小区党建工作的指导。积极吸纳业主委员会、物业公司、驻社区单位、综合执法部门、社会组织等方面的党员担任小区党支部委员。

3. **明确功能定位。**小区党支部在社区党组织领导下，积极发挥教育管理监督党员、组织宣传凝聚服务群众、链接整合资源、提供优质服务、化解矛盾问题等作用，定期梳理小区需求、资源、服务“三张清单”，加强需求和供给的精准对接。小区党支部可以组织各方力量就小区公共事务进行协商、议事和决策。协助街道、社区党组织指导业主委员会筹备、换届，督促业主委员会、物业公司及其他组织履行职责。

## **二、注重群众自治，推动民智民力汇聚到小区**

4. **夯实自治基础。**积极推进业主自治组织建设，对具备条件的小区，及时组织、指导成立业主大会，选举产生业主委员会；对暂不具备条件的小区，先行组建物业管理委员会，代行业主大会、业主委员会职责。积极开展小区协商，充分利用小区党群服务驿站等公共场所，搭建民情恳谈会、邻里议事会等议事协商平台，常态化开展小区事务协商。弘扬社会主义核心价值观和中华优秀传统文化，组织居民参与制定居民公约、小区公约，推动形成好家庭、好家教、好家风和移风易俗新风尚。

5. **广泛发动群众。**动员小区居民结合自身特长主动参与志愿服务，从事法制宣讲、矛盾调解、环境保护等方面的公益服务。完善志愿服务积分管理，建立健全褒奖措施。引导快递员、网约

配送员、网约车司机等新就业群体到小区报到备案，通过组建志愿服务队、担任兼职网格员等方式，参与小区平安建设、文明宣传、志愿服务等工作，推动打造新就业群体友好型小区。

6. 激发小区活力。倡导供需对接，搭建共享小屋、跳蚤市场等平台，促进物品交换共享，推动群众生活共融。倡导邻里互助，组建“邻里帮帮团”，引导具备医疗卫生诊治、法律法规咨询、水电家具维修等技能的居民分享知识技能、参与爱心帮扶，形成互帮互助的良好氛围。鼓励采取居民众筹、居民认领等方式实施公益项目、美化人居环境，打造人人有责、人人尽责、人人享有的居民生活共同体。

### **三、注重共建共治，推动多方资源整合到小区**

7. 加强驻区单位结对共建。鼓励街道社区内驻区单位与临近小区党支部签订结对共建协议，每年排定共建项目清单，通过设立固定服务点、固定服务日，建立服务居民长效机制。引导驻区单位将运动场地、文化场所等公益设施有序向居民开放。深入开展“在职党员进小区”活动，引导机关企事业单位在职党员主动到居住地亮身份、树形象、作表率，推动解决一批共性难题，落地一批民生实事，办好一批暖心小事。

8. 推动执法力量下沉小区。深入推进法官、检察官、警官和律师进小区，优化整合有关部门、单位以及街道、社区工作力量，推动“联合执法进小区”，对小区居民违规乱搭乱建、车辆乱停乱放、高空抛物、违规饲养宠物、噪音扰民等行为，及时响应、

主动介入、快速处置。

9. 积极发挥社会组织作用。发挥政府购买服务牵引作用，引导社会工作服务机构、社会工作专业人才下沉小区，提供法律援助、居家养老、心理咨询等专业服务。建立完善小区慈善供需对接机制，积极挖掘公益慈善资源，梳理困难帮扶对象，组织动员爱心企业和爱心人士开展公益慈善活动，促进公益慈善项目有效落地生根。

#### **四、注重提质增效，推动为民服务延伸到小区**

10. 深化“红色物业”管理服务。建立健全社区党组织领导下的小区党支部、业主委员会、物业公司三方协同联动机制，定期召开联席会议，重点讨论涉及小区物业管理服务、便民利民服务、商业配套服务等重大事项。鼓励物业公司党员负责人担任小区党支部兼职委员。社区党组织在业主委员会组建和换届过程中加强人选把关，引导符合条件的党员积极参选业主委员会委员。鼓励探索创新包干制、酬金制以外的物业服务模式，提高老旧小区物业管理服务覆盖率。开展小区公共收益“共管账户”试点，探索实施业委会离任审计制度。

11. 推动矛盾源头化解。加强社区工作者、网格员、人民调解员、平安志愿者在为民服务、矛盾化解、应急处置等方面的能力训练。定期组织开展动态排查，通过入户走访、谈话交流、重点监测等途径，第一时间摸排发现矛盾纠纷，及时做好预警上报、协助处置工作，确保各类矛盾纠纷早发现、早介入。

12. **强化重点人群关爱服务。**推动困难群体共助，持续关爱“一老一小”“一病一残”等重点群体，定期上门走访，整合各方力量提供精准化、个性化救助服务。协助实施低收入家庭居住安全保障、老年人助餐服务能力提升和生活安全守护、困境儿童个案管理分级服务等项目。

### **五、注重基础保障，推动项目要素赋能到小区**

13. **拓展数字化应用场景。**推动智慧社区建设延伸到小区，加强公益服务资源、群众需求和服务项目及时匹配对接，打造扶贫济困、养老服务、儿童关爱、卫生健康、文体活动、专业支持等小区公益服务应用场景。提升智慧管理水平，大力发展“互联网+居民自治”，鼓励通过微信群、二维码、小程序等信息媒介，方便居民在网上找书记、找物业、找志愿者。

14. **打造实体化服务阵地。**坚持以居民需求为导向，统筹推进社区党群服务中心和小区党群服务驿站“一中心多站点”建设。按照布局合理、功能聚焦、资源共享、务实管用的原则，充分利用闲置资源，统筹现有物业服务阵地资源，布局建设小区党群服务驿站，打造党员群众家门口的治理服务阵地。小区党群服务驿站应具备党员教育、便民服务、民意征集、协商议事等基本功能，配备必要的办公用品，设置急救药箱、便民服务工具箱等，实现常态化开放运行。

15. **夯实多元化基础保障。**充分整合资源，用好用足社区党组织为民服务专项资金，通过专项补助等方式提供必要经费支

持，保障小区党支部正常运转。省市县联动，每年组织小区党支部班子成员、党员中心户、党员楼栋长集中轮训，对表现优秀的加大表彰奖励、宣传推介力度。

各地要充分认识党建引领小区治理工作是推进基层治理体系和治理能力现代化建设的重要之举，是精准服务群众、促进基层善治的有效之策，发挥好各级党建引领基层治理协调机制作用，定期研究、专题部署，解决重点难点问题。组织部门要加强统筹协调，社会工作部门要加强具体指导，强化定期调度和督促落实。各相关部门单位要结合职能，排出具体服务事项和服务内容，对标对表抓好落实，形成齐抓共管、同向发力的工作局面。2025年突出系统部署、试点推进，选取部分治理任务重、人口规模大的小区先行试点；2026年突出提炼经验、面上推广，全面推进“把党组织建在小区”，符合条件的小区全部建立党支部，指导各设区市在每个街道重点培育3—5个小区治理典型案例；2027年突出整体过硬、全域提升，基本建立党组织领导下的共建共治共享小区治理机制，形成一批治理服务成效显著提升的示范标杆。针对商品房小区、老旧小区、安置房小区等不同类型，精准施策，靶向发力，避免“一刀切”。注重总结好经验好做法，打造一批可推广、可复制、可借鉴的样板，推动党建引领小区治理真正成为党员模范带头、群众普遍参与、共建美好家园的生动实践。